

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE PROTEZIONE CIVILE E SICUREZZA DEL TERRITORIO

Oggetto: Avviso di indagine di mercato per l'individuazione dei soggetti da invitare ad una procedura per l'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.LGS. 50/2016, del servizio di assistenza, supporto tecnico per studi di microzonazione sismica e archiviazione informatica. Attività di cui all'art. 4, comma 1 dell'OCDPC N. 780/2021 – CIG 9474222752.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria nonché il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni;

VISTO l'articolo 16 della Legge Regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

VISTO l'art. 15 della Legge regionale n. 18 del 30 luglio 2021 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

VISTA L.R. 31 dicembre 2021, n. 38 concernente "Disposizioni per la formazione del bilancio 2022-2024 della Regione Marche (Legge di stabilità 2022)"

VISTA la Legge Regionale n. 39 del 31/12/2021 "Bilancio di previsione 2022/2024";

VISTA la D.G.R. 30 dicembre 2021, n. 1682 concernente "Attuazione della deliberazione legislativa

"Bilancio di previsione 2022 -2024" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.51 del 29 dicembre 2021. - Documento Tecnico di Accompagnamento 2022-2024;

VISTA la DGR 1683 del 30/12/2021 - Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2022/2024" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 51 del 29 dicembre 2021.

Bilancio Finanziario Gestionale 2022/2024;

VISTA la DGR n. 1676 del 30.12.2021 "Articoli 4, comma 3 lettera c), 11 comma 2 lettera g) e 41, commi 1 e 2, L.R. n 18/2021. Conferimento degli incarichi di "Direzione Protezione Civile e sicurezza del territorio";

VISTA la D.G.R. n. 63 del 27/01/2020 concernente indirizzi in materia di applicazione della scissione pagamenti ai sensi dell'art 17-ter DPR 633/1972 – revoca DGR 429/2015;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

DECRETA

- di dare atto che le motivazioni contenute nel documento istruttorio assumono parte integrante e sostanziale del presente decreto;
- di avviare mediante un avviso pubblico una manifestazione di interesse a partecipare alla procedura ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. b) del D.Lgs.50/2016 per l'affidamento del servizio di assistenza e supporto tecnico negli studi di microzonazione sismica e archiviazione



informatica per le attività di cui all'art. 4, comma 1 dell'OCDPC n. 780/2021, per le esigenze della P.O Piani di emergenza e segreteria tecnico-scientifica – Direzione Protezione Civile e Sicurezza del Territorio;

- di determinare la durata del servizio oggetto dell'affidamento in 12 mesi a decorrere dalla data della sottoscrizione del contratto con possibilità di eventuale proroga, di pari durata, ovvero di ulteriori 12 mesi;
- di determinare l'importo posto a base di gara in €15.000,00 (oltre IVA ed oneri previdenziali) annui per un importo complessivo di €30.000,00 (oltre IVA ed oneri previdenziali);
- di far fronte all'onere derivante dall'avvio della procedura di che trattasi per un totale di € 37.800€ (IVA ed oneri previdenziali inclusi) mediante prenotazione di impegno di spesa a carico del bilancio 2022/2024, capitolo di spesa 2110110126, risorse regionali, in ragione del cronoprogramma di esigibilità della spesa, tenuto conto che trattasi di obbligazione rientrante nella casistica di cui all'articolo 10, comma 3 del decreto legislativo 118/2011, come segue:
 - o annualità 2023 € 18.900 (€ 15.000 imponibile; € 3.300 iva; € 600 oneri previdenziali)
 - o annualità 2024 € 18.900 (€ 15.000 imponibile; € 3.300 iva; € 600 oneri previdenziali)
- ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo;
- di riservare la facoltà di procedere all'affidamento diretto del servizio nel caso in cui non perviene entro il termine fissato alcuna manifestazione di interesse;
- di stabilire che l'affidamento avverrà mediante gara;
- di dare atto che è stato acquisito il codice identificativo di gara (CIG) indicato in oggetto;
- di stabilire che l'affidamento sarà espletato secondo le condizioni e le modalità previste dagli atti della procedura che con il presente atto vengono approvati e ne formano parte integrante e sostanziale:
 1. Allegato A – Avviso di manifestazione di interesse;
 2. Allegato B – Capitolato Speciale d'oneri;
 3. Allegato C - Schema di Contratto;
 4. Allegato D – Schema manifestazione di interesse
 5. Allegato E – Lettera di invito;
 6. Allegato F – Schema domanda di partecipazione;
 7. Allegato G – Dichiarazioni integrative;
 8. Allegato H - Patto di integrità;
 9. Allegato I - Modulo per la formulazione dell'Offerta Economica;
 10. Allegato L – Informativa privacy Regolamento UE;
- di designare quale Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. a) del regolamento regionale n. 1/2012 il Dott. Pierpaolo Tiberi quale responsabile della P.O. Piani di Emergenza e segreteria tecnico scientifica della Direzione Protezione Civile e Sicurezza del Territorio;
- di dare atto che allo stato attuale, considerata la tipologia del servizio, non si rilevano rischi di



natura interferenziale di cui al D. Lgs n. 81/2008 e alla Determinazione n. 3/2008 dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

- di stabilire che la procedura di affidamento potrà essere avviata anche nel caso in cui pervenga una sola candidatura valida, e riservandosi di non procedere all'aggiudicazione dell'appalto se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice dei contratti pubblici;
- di riservarsi di non pervenire alla stipula del contratto, qualora decorsi i termini di sessanta giorni dalla data di aggiudicazione definitiva, la stazione appaltante, a seguito di verifica obbligatoria, rilevi l'attivazione di nuova convenzione CONSIP più conveniente rispetto alle condizioni offerte dalla ditta aggiudicataria;
- di dare atto che la presente indagine di mercato non costituisce procedura di gara e che dalla stessa non può derivare alcun obbligo all'affidamento della fornitura, con riserva altresì, di sospendere, modificare o annullare l'indagine di mercato di cui al presente atto e di non dare comunque seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento del servizio di cui trattasi;
- di provvedere all'aggiudicazione con successivi decreti ed alla liquidazione delle spese subordinatamente alla verifica del regolare espletamento del servizio;
- di disporre la pubblicazione del presente atto per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 28 luglio 2003, n. 17 e in formato integrale sul profilo di committente, unitamente ai relativi allegati, nella sezione "amministrazionetrasparente" del sito istituzionale della Regione Marche sotto la sezione "bandi e contratti", per un minimo di 15 giorni e sul sito regionale www.norme.marche.it, ai sensi del punto 4 della Deliberazione di Giunta Regionale 9 ottobre 2017, n.1158.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Si attesta, infine, che, ai fini di cui all'art. 29, co.1, del D.Lgs. n. 50/2016, la data di pubblicazione sul profilo del committente è quella di adozione del presente atto.

Il dirigente
Stefano Stefoni
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento:

- Decreto Legislativo 2 gennaio 2018 n.1 Codice della Protezione Civile;
- Legge n.190 del 6 novembre 2012 (c.d. “Legge anticorruzione”);
- D.Lgs. n.50/2016 - Codice dei Contratti pubblici
- Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n.118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni;
- Regolamento Regionale n.1/2012 concernente acquisizione in economia di beni e servizi e funzionamento della cassa economale;
- Legge del 13/08/2010, n.136, ed in particolare l’art.3 “Tracciabilità dei flussi”
- Decreto Legge 28 aprile 2009 n.39, convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 giugno 2009 n.77;
- D.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l’art. 26, comma 6, della Legge n.488/1999;
- Legge Regionale n. 32 del 11/12/2001 concernente la disciplina delle attività e degli interventi in materia di protezione civile nell’ambito regionale;
- Decreto Legge 7 settembre 2001, n.343, convertito, con modificazioni, dalla Legge 4 novembre 2001 n.401;
- Art. 51 del decreto-legge n. 77 del 2021 (“Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”);
- DGR n. 1511/2017 come integrata con DGR 237/2018 recante misure organizzative legate all’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici;
- Decreto-Legge 28 aprile 2009 n. 39, convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 giugno 2009 n. 77;
- Ordinanze del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 3907/2010, 4007/2012, 52/2013, 173/2014, 293/2015, 344/2016, 532/2018 e 780/2021;

Motivazione:

La legge regionale n. 32/2001 istituisce il sistema regionale di protezione civile, che comprende l’insieme delle attività per la previsione e prevenzione dei rischi per persone e beni, per il soccorso e il superamento dell’emergenza.

In attuazione dell’articolo 11 del Decreto Legge 28 aprile 2009, n. 39 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 giugno 2009 n. 77; sono state emanate le Ordinanze di Protezione Civile n. 3907/2010; n. 4007/2012; n. 52/2013, n. 171/2014, n. 293/2015, n. 344/2016, n. 532/2018 con le quali sono stati disciplinati i contributi e le attività per la riduzione del rischio sismico.

Le ordinanze sopra elencate ed i conseguenti provvedimenti attuativi (decreti del Capo del Dipartimento della Protezione civile) hanno assegnato alle regioni risorse destinate ad azioni di prevenzione del rischio sismico, sia strutturali che non strutturali.

Più in particolare, tra le azioni di prevenzione non strutturale ricadono le indagini di microzonazione sismica e le analisi della Condizione limite per l’emergenza. Le suddette ordinanze hanno portato ai seguenti risultati nella Regione Marche:

- Analisi delle Condizioni Limite per l’Emergenza su tutti i 228 comuni;
- Studi di 1° livello di Microzonazione Sismica su tutti i 228 comuni;



- Studi di 2° livello di Microzonazione Sismica su tutti i 228 comuni;
- Studi di 3° livello di Microzonazione Sismica su n. 4 comuni.

In aggiunta, gli studi di Microzonazione Sismica di 3° livello sono stati eseguiti, a cura del Commissario straordinario per la ricostruzione post sisma 2016 e con fondi appositamente destinati, in tutti gli 85 comuni del cosiddetto “cratere Sisma 2016”.

Pertanto, complessivamente, in tutti i comuni della Regione Marche sono state eseguite le Analisi delle Condizioni Limite per l’Emergenza e gli studi di Microzonazione Sismica di 1° e 2° Livello, mentre gli studi di Microzonazione Sismica di 3° Livello sono stati eseguiti in 89 comuni (di cui 85 all’interno del cratere Sisma 2016).

Con l’OCDPC n. 780 del 20 maggio 2021 è stato disciplinato l’utilizzo delle risorse, di cui al Fondo istituito dall’art. 11 dalla Legge 24 giugno 2009, n. 77, relative alle annualità 2019, 2020 e 2021.

In attuazione dell’OCDPC 780/2021 e della L.R. 35/2012, si è ritenuto opportuno proseguire il “Programma regionale degli studi di Microzonazione Sismica” realizzando studi di approfondimento di Livello 3 sulle aree di attenzione per instabilità di versante nei comuni ove tale tipo di indagine non è stato ancora eseguito.

In particolare con Decreto n. 456 del 13/12/2021 sono stati avviati tali studi su n.31 comuni e con successivo atto, entro il 2022, verranno individuati ulteriori comuni nei quali realizzare studi di approfondimento di 3° livello sulle aree di attenzione per instabilità di versante e per liquefazione.

Le attività degli studi di cui al precedente punto proseguiranno anche per tutto il 2023.

L’attività regionale, in particolar modo della P.O. Piani di Emergenza e Segreteria Tecnica Scientifica della Direzione Protezione Civile e Sicurezza del Territorio, per ogni annualità di contribuzione, ai sensi delle relative Ordinanze, ha consistito principalmente:

1. nell’individuazione dei territori comunali dove effettuare gli studi di Microzonazione Sismica (MS) e analisi della Condizione Limite per l’Emergenza (CLE), e la successiva individuazione dei soggetti realizzatori, nei tempi indicati all’art. 5 delle varie Ordinanze;
2. nell’organizzazione di incontri formativi con gli Enti locali, i tecnici incaricati, i RUP e la Commissione Tecnica Regionale per l’illustrazione degli “Indirizzi e Criteri per la Microzonazione Sismica”;
3. nella raccolta ed archiviazione della documentazione redatta dai singoli Comuni necessaria alla erogazione dei contributi, da effettuarsi secondo prestabilite scadenze e verifica periodica dell’andamento degli studi e della corrispondenza degli stessi agli “Standard di rappresentazione e archiviazione informatica”;
4. nella verifica finale da parte della Commissione tecnica regionale e predisposizione degli atti amministrativi per l’erogazione dei contributi assegnati ai singoli Comuni;
5. nell’attività di ricevimento ed inoltro delle integrazioni richieste dalla Commissione Tecnica Nazionale di valutazione ai Soggetti Realizzatori ed agli Enti Attuatori, per l’ottenimento del Certificato di Conformità secondo quanto previsto dall’art. 6 comma 7 delle Ordinanze;
6. nel controllo degli elaborati integrativi prima dell’invio degli stessi alla Commissione Tecnica Nazionale ed assistenza tecnica ai professionisti incaricati per il corretto espletamento delle richieste di integrazione da effettuare secondo i relativi Standard;



7. nella predisposizione degli atti amministrativi per l'erogazione del saldo delle somme assegnate ai singoli Comuni;
8. nell'aggiornamento dell'archivio degli studi di MS e CLE e sulla base delle avvenute integrazioni;
9. nel caricamento degli studi di MS e CLE certificati dalla Commissione Tecnica Nazionale sul portale web regionale.

Stante l'esigenza di rispettare la tempistica e al fine di garantire le attività necessarie per il nulla osta della Commissione Tecnica Nazionale, con particolare riferimento agli aspetti geologici e stratigrafici delle informazioni (file MDB) e dei sistemi di georeferenziazione (GIS) si ritiene opportuno indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 95 comma 4, con l'utilizzo del criterio del minor prezzo, a cui affidare il servizio come specificato all'art. 4 dell'allegato 2 "Capitolato speciale d'onori" a soggetti con comprovate esperienze nel settore e con determinati requisiti tecnico-professionali, tenuto conto anche della mole di lavoro e soprattutto della specificità tecniche richieste per l'espletamento di tale attività.

Tale sistema, coadiuvato dal supporto tecnico per gli studi di MS, ha fatto sì che le Marche risultino la Regione italiana con la maggior copertura di studi per la riduzione del rischio sismico.

Pertanto si ritiene necessario usufruire ancora del servizio di fornitura servizio assistenza, supporto tecnico per studi di microzonazione sismica e archiviazione informatica.

Per l'acquisizione del servizio sopra specificato, si è ritenuto di procedere con la massima trasparenza, pertanto nonostante l'importo a base di gara sia inferiore alla soglia dei € 40.000,00 e fosse stato possibile procedere ad affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a, questa struttura ha ritenuto opportuno indire una manifestazione di interesse alla procedura affidando il detto servizio, all'operatore economico che, previa sua candidatura sarà invitato a partecipare alla procedura, e formulerà la miglior offerta economica. L'affidamento avverrà secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del Codice degli Appalti.

L'importo a base di gara è stato stimato sulla base dell'esperienza maturata nella effettuazione degli studi inerenti le precedenti annualità e tenuto conto dell'impegno previsto per il supporto alle attività di che trattasi per un periodo di 12 mesi, prorogabile ad ulteriori 12 mesi. Pertanto è stato stimato un valore forfettario omnicomprensivo annuo pari € 15.000,00 (oltre IVA ed oneri previdenziali).

L'importo massimo stimato comprensivo dell'opzione di proroga di ulteriori 12 mesi è pari a € 30.000,00 (oltre IVA ed oneri previdenziali).

Si stabilisce di far fronte all'onere derivante dall'avvio della procedura di che trattasi per un totale di € 37.800€ (IVA ed oneri previdenziali inclusi) mediante prenotazione di impegno di spesa a carico del bilancio 2022/2024, capitolo di spesa 2110110126, risorse regionali, in ragione del cronoprogramma di esigibilità della spesa, tenuto conto che trattasi di obbligazione rientrante nella casistica di cui all'articolo 10, comma 3 del decreto legislativo 118/2011, come segue:

- o annualità 2023 € 18.900 (€ 15.000 imponibile; € 3.300 iva; € 600 oneri previdenziali)
- o annualità 2024 € 18.900 (€ 15.000 imponibile; € 3.300 iva; € 600 oneri previdenziali)

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ed attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 3 bis della L. 241/1990 ss.mm.ii. e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014.



Esito dell'istruttoria:

Per quanto tutto sopra esposto, si propone l'adozione del presente atto avente ad oggetto:
"avviso di indagine di mercato per l'individuazione dei soggetti da invitare ad una procedura per l'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.LGS. 50/2016, del servizio di assistenza, supporto tecnico per studi di microzonazione sismica e archiviazione informatica. Attività di cui all'art. 4, comma 1 dell'OCDPC N. 780/2021 – CIG 9474222752."

Il responsabile del procedimento
Pierpaolo Tiberi
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato A – Avviso di manifestazione di interesse;
Allegato B – Capitolato Speciale d'oneri;
Allegato C - Schema di Contratto;
Allegato D – Schema manifestazione di interesse
Allegato E – Lettera di invito;
Allegato F – Schema domanda di partecipazione;
Allegato G – Dichiarazioni integrative;
Allegato H- Patto di integrità;
Allegato I - Modulo per la formulazione dell'Offerta Economica
Allegato L – Informativa privacy Regolamento UE

